

### 3. ACTIVITAT LEGISLATIVA DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES

A cura de Joan Subirats

Llei 3/1988, de 13 de desembre, d'ordenació de la funció pública de Castella-La Manxa.

Llei 4/1988, de 26 de maig, de la funció pública de Galícia.

I. La Sentència del Tribunal Constitucional d'11 de juny de 1987 que declarava parcialment inconstitucional la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, va crear una situació d'inseguretat jurídica davant de la qual, el legislador estatal va trigar pràcticament un any a reaccionar i de forma poc afortunada, com han posat de manifest diferents sectors acadèmics i professionals de les diferents administracions públiques. Aquesta situació va fer que algunes comunitats autònomes, com és el cas de Galícia, s'avancesin al legislador estatal, al preu d'aprovar algun precepte que, com veurem a continuació, va quedar derogat per la Llei 23/88, de 28 de juliol, de modificació de la Llei de mesures per a la reforma de la Funció pública. En altres casos, les comunitats autònomes van optar per esperar que l'Estat reaccionés i, a continuació, van promulgar la seva normativa sobre funció pública, com és el cas de Castella-La Manxa. Entre les lleis d'aquestes dues comunitats autònomes hi ha una diferència metodològica essencial: redacció d'una llei extensa i exhaustiva que integra els preceptes estatals bàsics i que aspira a ser un autèntic estatut de la funció pública de la comunitat autònoma, en el cas de Galícia; o elaboració d'un text nor-

matiu breu que, en nom del principi d'economia normativa, es limita a regular els aspectes específics de la funció pública de la comunitat autònoma, sense reiterar preceptes de la legislació estatal, en el cas de Castella-La Manxa. En tot cas, i independentment dels avantatges i inconvenients del mètode utilitzat, la redacció d'ambdues lleis pot catalogar-se com a poc innovadora.

II. La Llei 3/1988, de 13 de desembre, d'ordenació de la funció pública de Castella-La Manxa, pretén aconseguir un triple objectiu, tal com diu en la seva exposició de motius: *l'adequació* autonòmica als canvis futurs en la regulació de la matèria, que evita que la modificació de lleis estatals afecti negativament l'ordenament autonòmic; en segon lloc, la *unificació normativa* del règim jurídic de la funció pública de la Comunitat, que garanteix la igualtat entre funcionaris transferits i no transferits; i, per últim, *reforçar la sistemàtica* de l'ordenament jurídic en matèria de funció pública procurant una economia normativa que eviti, a la legislació autonòmica, repeticions innecessàries de la regulació que ja conté la legislació de l'Estat. Aquest últim objectiu és el que explica la brevetat del text legal: 20 articles, 6 disposicions addicio-

nals, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 1 disposició final.

La Llei s'estructura en quatre capítols:

1. Objectiu i àmbit d'aplicació de la llei; 2. Del personal al servei de l'Administració de la Junta de Comunitats; 3. Òrgans superiors de la funció pública; i 4. Estructura i organització de la funció pública.

Des del punt de vista del seu contingut, la Llei té pocs elements innovadors, però es poden ressaltar els aspectes següents:

- El Consell Superior de la Funció Pública és l'òrgan superior col·legiat de *consulta* en matèria de personal, així com de *participació* de personal.
- La denominació tradicional de Cos Administratiu se substitueix per la de Cos Executiu, i s'adoptra, així, una terminologia anglo-nord-americana. I dins del Grup D, s'inclou el Cos de Guardes Forestals.
- Les relacions de llocs de treball són l'instrument d'ordenació del personal funcionari, eventual i laboral, encara que no es digui res de quan s'hauran d'elaborar, ni quin serà el mètode per classificar els llocs resultants.
- L'Escola d'Administració Regional es configura com l'instrument essencial per «facilitar la carrera i promoció professional del personal i millorar llur rendiment, així com el perfeccionament del funcionament dels serveis». I, també, està prevista la seva col·laboració amb les corporacions locals mitjançant el conveni corresponent.
- Es declaren extingits els Cossos d'Administració General i d'Administració Especial creats per la normativa autonòmica anterior.
- S'estableix, transitòriament, el dret

preferent d'accés a la condició de funcionari per als contractats laborals fixos.

III. Per altra banda, la Llei 4/1988, de 26 de maig, de la funció pública de Galícia, és anterior a la Llei 23/88, de 28 de juliol, de modificació de la Llei de mesures per a la reforma de la funció pública, i pretén una regulació gairebé exhaustiva del règim funcional, ja que solament exceptua expressament el relatiu als drets, deures, responsabilitats i règim disciplinari. Com ja hem avançat, és una Llei extensa: 72 articles, 6 disposicions addicionals, 8 disposicions transitòries, 2 disposicions finals i 1 disposició derogatòria. De la lectura del preàmbul de la Llei es desprenen els objectius següents:

a) Trencar amb la rigidesa dels cossos i Escales antics combinant-ho amb les relacions de llocs de treball i organitzant un registre de personal que estarà coordinat amb la resta de les Administracions públiques; b) Regular la carrera administrativa, mitjançant una promoció professional adequada i promoció interna, i sobre la base de les relacions de llocs de treball, que a la vegada es configuren com «el mecanisme clau per relacionar els efectius de l'Administració pública»; c) Donar entrada als representants del personal en el marc bàsic de la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques. Els dos primers objectius poden quedar en el camp de les «bones intencions» si, com va essent regla general en les diferents administracions, no s'elaboren les relacions de llocs de treball, o aquestes no van més enllà d'un catàleg purament retributiu.

Quant a l'articulat de la Llei, es poden comentar especialment els punts següents:

- La regulació expressa de la responsabilitat personal de l'autoritat o del funcionari que autoritzi la contractació de personal laboral de caràcter no permanent, quan no es donin determinats requisits (art. 9.3 *in fine*).
- L'establiment de la distinció clàssica entre cossos d'Administració general i d'Administració especial, a diferència del model adoptat per la Llei de Castella-La Manxa.
- Existeix una *reserva expressa* de llocs per al personal laboral, a diferència de la regulació estatal en què la «laboralització» es configura com una mera possibilitat («podrán desempeñarse»).
- La regulació de la provisió de llocs s'ha d'entendre derogada i substituïda per la nova regulació bàsica de la Llei 23/88.
- En matèria de selecció es recull un principi essencial: l'adequació entre els programes de les proves de selecció i dels cursos de formació i el desenvolupament posterior de les tasques que cal complir (art. 35.3).
- Es garanteix la mobilitat dels funcionaris de la comunitat pròpia i dels procedents de les altres administracions públiques (art. 42 a 44), però, un cop més, aquest dret apareix condicionat a l'elaboració de les relacions de llocs de treball.
- La promoció interna ha d'entendre's derogada, també, pel que es disposa al precepte bàsic corresponent de la Llei 23/88 (art. 22.1), amb la desaparició del límit de 50 % de reserva a les convocatòries, que ara podrà ser de fins al 100 %.
- Per últim, a nivell retributiu s'intenta realitzar una aplicació del principi tradicional que «a treball igual, retribució igual», en el cas dels funcionaris referit a les retribucions complementàries més importants: el complement de destí i l'específic (art. 66), i en el cas del personal laboral es recomana la igualtat de forma global (art. 67).

Manuel Férrez

## Leis autonòmiques promulgades durant el període gener-juny de 1989

### Andalusia

Llei 1/1989, de 8 de maig, de coordinació de les policies locals d'Andalusia. BOJA núm. 38, 16-5-89.

### Aragó

Llei 1/1989, de 24 de febrer, d'artesanía d'Aragó. BOA núm. 23, 3-3-98.

Llei 2/1989, de 21 d'abril, del Servei Aragonès de Salut. BOA núm. 46, 28-4-89.

Llei 3/1989, de 21 d'abril, de l'himne d'Aragó, BOA núm. 48, 4-5-89.

Llei 4/1989, de 9 de maig, de concessió d'un suplement de crèdit per un import de 708.279.055 ptes., destinat a satisfer les diferències de retribució dels funcionaris, corresponents a l'exercici de 1988, com a conseqüència de la valoració de llocs de treball. BOA núm. 51, 12-5-89.

Llei 5/1989, de 31 de maig, de pressupostos de la Comunitat Autònoma d'Aragó per al 1989. BOA núm. 58, 2-6-89. Correcció d'errors, BOA núm. 62, 12-6-89.

Llei 6/1989, de 5 de juny, de concessió de la Diputació General d'Aragó d'un

aval a un préstec a l'empresa «*Piezas y Rodajes, Sociedad Anónima*». BOA núm. 62, 12-6-89.

*Llei 7/1989*, de 15 de juny, de finançament de la Fira de Mostres de Saragossa. BOA núm. 65, 19-6-89.

### Astúries

*Llei 1/1989*, de 18 d'abril, per la qual es determina la capitalitat dels partits judicials compresos en l'àmbit territorial del Principat d'Astúries. BOPAyP núm. 97, 27-4-89.

*Llei 2/1989*, de 6 de juny, de caça. BOPAyP núm. 140, 17-6-89.

*Llei 3/1989*, 6 de juny, per la qual s'autoritza la cessió gratuïta de bé patrimonial a la Fundació Principat d'Astúries. BOPAyP núm. 140, 17-6-89.

### Canàries

*Llei 1/1989*, de 15 de febrer, per la qual s'autoritza la permuta de 160.000 metres quadrats de terreny al terme municipal de sant Bartolomé de Tirajana, propietat de la Comunitat Autònoma, per la parcel·la «H» de l'entitat mercantil «*Centro Helioterápico de Canarias, Sociedad Anónima*», on hi ha la construcció de l'hotel «*Dunas*», sense acabar. BOCa núm. 25, 17-2-89.

*Llei 2/1989*, de 15 de febrer, de normes provisionals per a carreteres de Canàries. BOCa núm. 25, 17-2-89.

*Llei 3/1989*, de 24 de febrer, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de Canàries. BOCa núm. 30, 28-2-89.

*Llei 4/1989*, de 2 de maig, de l'Audiència de Comptes de Canàries. BOCa

núm. 64, 8-5-89. Correcció d'errors BOCa núm. 104, 298-89.

*Llei 5/1989*, de 4 de maig, de reorganització universitària de Canàries. BOCa núm. 64, 8-5-89.

*Llei 6/1989*, de 22 de maig, d'ampliació del termini de la suspensió del terme establert a la Llei Territorial 14/1987 de 29 de desembre, d'aigües. BOCa núm. 73, 29-5-89.

*Llei 7/1989*, de 22 de maig, per la qual s'autoritza un suplement de crèdit als pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de Canàries per al 1989 destinat al finançament del programa triennal d'habitatges. BOCa núm. 73, 29-5-89.

### Cantàbria

*Llei 1/1989*, de 9 de març, de pressupostos generals de la Diputació Regional de Cantàbria per al 1989. BOC núm. extra 1, 10-3-89.

*Llei 2/1989*, de 20 de març, de reforma parcial de la Llei 3/1984 de règim jurídic del Govern i de l'Administració de la Diputació Regional de Cantàbria.

### Castella-La Manxa

*Llei 1/1989*, de 4 de maig, de biblioteques de Castella-La Manxa. DOCM núm. 21, 16-5-89.

*Llei 2/1989*, d'11 de maig, d'adequació retributiva del personal de servei de la Junta de Comunitats de Castella-La Manxa. DOCM núm. 21, 16-5-89.

*Llei 3/1989*, de capitalitat dels partits judicials de Castella-La Manxa. DOCM núm. 24, 30-5-89.

**Castella i Lleó**

*Llei 1/1989*, de 10 de febrer, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de Castella i Lleó per al 1989. BOCL núm. 35, 15-7-89.

*Llei 2/1989*, de 10 de març, per a la formació d'un text únic del conjunt de lleis que regulen la creació, composició i funcionament del Consell Assessor de Radiotelevisió Espanyola a Castella i Lleó. BOCL núm. 64, 4-4-89.

*Llei 3/1989*, de 13 d'abril, per la qual es determina la capitalitat dels partits judicials a la Comunitat de Castella i Lleó. BOCL núm. 89, 10-5-89.

*Llei 4/1989*, de 27 de juny, sobre concessió d'un suplement de crèdit per un import total de 5.000.000.000 de pessetes per a finançar el programa operatiu de carreteres de Castella i Lleó. BOCL núm. 123, 28-6-89.

*Llei 5/1989*, de 27 de juny, per la qual es declara el parc de les Hoces del riu Duraton. BOCL núm. 131, 10-7-89. Correcció d'errors, BOCL núm. 135, 14-7-89.

**Extremadura**

*Llei 1/1989*, de 31 de maig, de creació i regulació del Consell Assessor de Radiotelevisió Espanyola a Extremadura. DOE núm. 48, 20-6-89.

*Llei 2/1989*, de 30 de maig, de taxes i preus públics de la Comunitat Autònoma d'Extremadura. DOE extraordinari núm. 5, 21-6-89. Correcció d'errors, DOE núm. 60, 1-8-89.

**Galícia**

*Llei 1/1989*, de 2 de gener, del Servei Galleg de Salut. DOG núm. 7, 11-1-89.

*Llei 2/1989*, de 9 de gener, per la qual es declaren d'utilitat pública determinades actuacions de la Xunta de Galícia. DOG núm. 7, 11-1-89.

*Llei 3/1989*, de 20 d'abril, de reforma de la Llei 5/1985, d'11 de juny, de sancions en matèria pesquera, de marisc i de cultius marins. DOG núm. 88, 9-5-89.

*Llei 4/1989*, de 21 d'abril, de creació de l'Institut Galleg de les Arts Escèniques i Musicals. DOG núm. 88, 9-5-89.

*Llei 5/1989*, de 24 d'abril, de mesures per a l'eradicació del barraquisme a l'àmbit de la Comunitat Autònoma de Galícia. DOG núm. 88, 9-5-89.

*Llei 6/1989*, de 10 de maig, de modificació de la Llei 7/1985, de 17 de juliol, de caixes d'estalvi gallegues. DOG núm. 100, 26-5-89.

*Llei 7/1989*, de 12 de juny, sobre concessió de suplementos de crèdit, per un import de 1.506.171 ptes., al pressupost vigent de despeses de la Comunitat Autònoma, de l'any 1989, per a l'adequació de les retribucions complementàries de funcionaris docents. DOG núm. 127, 4-7-89.

*Llei 8/1989*, de 15 de juny, de delimitació i coordinació de les competències de les diputacions provincials de Galícia. DOG núm. 127, 4-7-89.

**Illes Balears**

*Llei 1/1989*, de 28 de febrer, de concessió d'aval a la S.C.L. del Camp Mallorca. BOCAIB núm. 30. 9-3-89.

*Llei 2/1989*, de 22 de febrer, de funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. BOCAIB núm. 38, 28-3-89.

*Llei 3/1989*, de 29 de març, d'entitats autònomes i empreses públiques i vinculades de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. BOCAIB núm. 56, 6-5-89.

*Llei 4/1989*, de 29 de març, de declaració de la zona costanera compresa entre cala Mitjana i platges de Binigaus, així com els barrancs de cala Mitjana, Trebelúger, La Cova, Son Fideu, cala Fustam, Sant Miquel, Sa Torre Vella i Binigaus, àrea natural d'especial interès. BOCAIB núm. 56, 6-5-89.

*Llei 5/1989*, de 13 d'abril, de Consells Insulars. BOCAIB núm. 61, 18-5-89.

*Llei 6/1989*, de 3 de maig, sobre la funció inspectora i sancionadora en matèria de turisme. BOCAIB núm. 71 (73), 10-6-89 (15-6-89).

*Llei 7/1989*, de 18 de maig, de taxes de matèria de turisme i carreteres. BOCAIB núm. 72 (73), 13-6-89 (15-6-89).

*Llei 8/1989*, de 24 de maig, de modificació de la Llei 11/1988, de declaració de l'àrea natural de la zona d'Atalis. Barranc de Sa Vall i Es Bec i platges de Son Bou, en els termes municipals de Es Mercadal i Alaior. BOCAIB núm. 72, 13-6-89.

### La Rioja

*Llei 1/1989*, de 20 d'abril, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de la Rioja per a l'exercici econòmic de 1989. BOR núm. 48, 22-4-89.

*Llei 2/1989*, de 23 de maig, reguladora del procediment d'agrupació de municipis per al sosteniment comú del personal al servei de les corporacions locals. BOR núm. 68, 8-6-89.

*Llei 3/1989*, de 23 de juny, per la qual es crea el Consell Econòmic i Social de la Rioja. BOR núm. 83, 13-7-89.

*Llei 4/1989*, de 29 de juny, de col·lectivitats de la Rioja situades fora de llur territori. BOR núm. 90, 29-7-89.

### Madrid

*Llei 1/1989*, de 2 de març, reguladora del control parlamentari de l'Administració Institucional de la Comunitat de Madrid. BOM núm. 68, 21-3-89.

*Llei 2/1989*, de 2 de març, de modificació de l'article 11.1 de la Llei 9/1984, de 30 de maig, de creació dels Serveis regionals de Salut i Benestar Social de la Comunitat de Madrid. BOM núm. 68, 21-3-89.

*Llei 3/1989*, de 16 de març, de modificació de l'article 14 de la Llei 10/1984, de 30 de maig, d'ordenació territorial de la Comunitat de Madrid. BOM núm. 78, 3-4-89.

*Llei 4/1989*, de 6 d'abril, de provisió de llocs de treball reservats a personal funcionari de la Comunitat de Madrid. BOM núm. 105, 4-5-89.

*Llei 5/1989*, de 6 d'abril, per la qual s'estableixen els criteris bàsics mitjançant els quals han de regir-se les relacions de feina del personal al servei de la Comunitat de Madrid. BOM núm. 105, 4-5-89.

*Llei 6/1989*, de 6 d'abril, de modificació de determinats articles de la Llei 1/1983, de 13 de desembre, de Govern i Administració de la Comunitat de Madrid. BOM núm. 105, 4-5-89.

*Llei 7/1989*, d'11 de maig, que modifica l'article 12 de la Llei 12/1984, de

creació de l'IMADE. BOM núm. 124, 26-5-89.

*Llei 8/1989*, de 8 de juny, de modificació de l'article 12.1.3 de la Llei 3/1988, de 13 d'octubre, per la gestió del medi ambient de la Comunitat de Madrid. BOAM núm. 98, 15-6-89, BOAM núm. 151, 27-6-89.

## Múrcia

*Llei 1/1989*, de 27 de gener, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma de la Regió de Múrcia per al 1989. BORM núm. 23, 28-1-89.

*Llei 2/1989*, de 12 de juny, de modificació de la Llei 3/1986, de 19 de març, de la funció pública de la Regió de Múrcia, i de la Llei 4/1987, de 27 d'abril, d'ordenació dels cossos i escales de l'Administració Regional. BORM núm. 141, 21-6-89.

## Navarra

*Llei foral 1/1989*, de 28 de febrer, del pla global d'inversions d'infraestructura. BON núm. 27, 3-3-89.

*Llei foral 2/1989*, de 13 de març, reguladora d'espectacles públics i activitats recreatives. BON núm. 33, 17-3-89.

*Llei foral 3/1989*, de 2 de maig, de pressupostos generals de Navarra per a l'exercici 1989. BON núm. 55, 3-5-89; correcció d'errors, BON núm. 59, 12-5-89.

*Llei foral 4/1989*, de 12 de maig, sobre capitalitat dels partits judicials de Navarra. BON núm. 61, 17-5-89; correcció d'errors, BON núm. 77, 21-6-89.

*Llei foral 5/1989*, de 12 de maig, de suport a la fusió d'Inlena, Sociedad Anó-

nima i Gurulesa. BON núm. 61, 17-5-89; correcció d'errors, BON núm. 77, 21-6-89.

*Llei foral 6/1989*, de 8 de juny, sobre aprovació dels comptes generals de Navarra corresponents a l'exercici pressupostari de 1987. BON núm. 72, 12-6-89.

*Llei foral 7/1989*, de 8 de juny, de mesures d'intervenció en matèria de sòl i habitatge. BON núm. 75, 16-6-89.

*Llei foral 8/1989*, de 8 de juny, per la qual es modifiquen els títols I i II de la Llei foral 8/1985, de 30 d'abril, de finançament agrari. BON núm. 72, 12-6-89.

*Llei foral 9/1989*, de 8 de juny, de modificació de l'article 27, número 4, apartat b) i de l'últim paràgraf de l'article 39, de la Llei foral 3/1989, de 2 de maig, de pressupostos generals de Navarra per a l'exercici de 1989. BON núm. 72, 17-6-89.

*Llei foral 10/1989*, de 27 de juny, de modificació de la Llei foral 13/1983, de 30 de març, reguladora de l'estatut de personal al servei de les Administracions Públiques de Navarra. BON núm. 81, 30-6-89.

*Llei foral 11/1989*, de 27 de juny, del joc. BON núm. 81, 30-6-89.

## País Basc

*Llei 1/1989*, de 13 d'abril, per la qual es modifica la qualificació de determinades infraccions administratives en matèria de caça i pesca fluvial i s'apuja la quantia de les sancions. BOPV núm. 90, 12-5-89.

*Llei 2/1989*, de 30 de maig, reguladora del pla general de carreteres del País Basc. BOPV núm. 109, 9-6-89.

*Llei 3/1989*, de 30 de maig, d'harmonització, coordinació i col·laboració fiscal. BOPV núm. 109, 9-6-89.

*Llei 4/1989*, de 16 de juny, per la qual s'aprova la modificació de l'article 10.3 de la Llei 17/1988, de 22 de desembre, de pressupostos generals de la Comunitat Autònoma del País Basc per al 1989. BOPV núm. 125, 30-6-89.

## **País Valencià**

*Llei 1/1989*, de 2 de març, per la qual s'estableix el règim d'inspecció i procediment en matèria de disciplina turrística. DOGV núm. 1019, 6-3-89.

*Llei 2/1989*, de 3 de març, d'avaluació d'impacte ambiental. DOGV núm. 1021, 8-3-89.

*Llei 3/1989*, de 2 de maig, d'activitats classificades. DOGV núm. 1057, 4-5-89.

*Llei 4/1989*, de 26 de juny, sobre l'Institut Valencià de la Joventut. DOGV núm. 1.096, 29-6-89.