

3. COMUNITATS AUTÒNOMES

3.1. ACTIVITAT LEGISLATIVA

A cura de JOAN SUBIRATS

Llei 14/1985, de 23 d'octubre, reguladora dels Jocs i Apostes de Galícia

Llei 14/1985, de 27 de desembre, de Tributació sobre Jocs d'Atzar de la Generalitat Valenciana

En el segon semestre de 1985, dues comunitats autònomes han aprovat sengles lleis relatives al joc, si bé de caire molt diferent, ja que per una banda, Galícia aprovà la Llei 14/85 del 23 d'octubre, reguladora del Juego y Apuestas de Galicia, llei que regula l'exercici del joc, però sense establir cap gravamen, mentre que les Corts Valencianes aprovà la Llei 14/85 del 27 de desembre, de Tributació sobre Jocs d'Atzar que, a diferència de l'anterior, no regula l'activitat, però sí que la grava fiscalment.

El joc és una activitat important i que mou respectables quantitats de diners, i és per això que les comunitats autònomes amb competències en la matèria, es preocupen per regular-ho. Anteriorment, la Generalitat de Catalunya aprovà també una llei similar al final de la primera legislatura del seu Parlament.

La Llei de la Comunitat gallega, fent ús de la competència exclusiva que li atorga l'article 27 del seu Estatut d'Autonomia sobre ordenació de casinos, joc i apostes amb exclusió de les mútues esportives benèfiques, estableix quins són els jocs autoritzats, regula la seva pràctica,

exigint determinats requisits a les empreses que els organitzen i que es dediquen a la fabricació, distribució o importació d'elements i maquinària directament relacionada amb ells, estableix les competències dels diferents òrgans de la Comunitat autònoma amb competència sobre el joc, crea un Cos d'Inspectors de Joc i Apostes i estableix el règim d'infraccions.

És de destacar que la Llei del Joc de la Generalitat fou impugnada pel Govern Central davant el Tribunal Constitucional per dos motius: per incloure un article en el qual s'atribueix a la Generalitat la facultat de determinar i d'homologar les característiques tècniques dels tipus o models materials de joc i els seus instruments autoritzats a Catalunya i per incloure en el catàleg de jocs autoritzats l'Organització Nacional de Cecs. Cap d'aquests dos preceptes és contingut en la Llei de Galícia.

La Llei de la Comunitat Valenciana 14/85 estableix per una banda un impost sobre el bingo i per altra un recàrrec sobre la taxa que grava els jocs de sort, envit o atzar en casinos i mitjançant màquines o aparells automà-

tics, és a dir, les màquines vulgarment denominades «escurabutxaques».

Cal distingir entre l'impost i el recàrrec de la taxa. L'impost grava exclusivament el bingo i és un impost nou creat a l'empara de la facultat que l'Estatut d'Autonomia i la LOFCA atorguen a la Comunitat per crear nous impostos.

Pel que fa referència al recàrrec es planteja el problema de si realment la Comunitat Autònoma pot establir un recàrrec sobre una taxa estatal. Aquest problema es plantejà també en el Parlament de Catalunya, en presentar-se un projecte de llei de recàrrec sobre la taxa estatal en les apostes hípiques. En aquest cas, a la vista d'un informe emès pels Serveis Jurídics de la Cambra, que apuntava una possible inconstitucionalitat, el Consell Executiu optà per retirar el projecte de llei.

El problema que es planteja és el següent: l'article 12.1 de la LOFCA autoritza les comunitats autònomes per establir recàrrecs sobre:

«Los impuestos estatales cedidos así como sobre los no cedidos que gravan la renta o el patrimonio de las personas físicas con domicilio fiscal en su territorio.»

L'article 51.d) de l'Estatut d'Autonomia de València autoritza la Comunitat a establir recàrrecs sobre impostos estatals. No hi ha dubte, doncs, que es poden recarregar impostos, però enlloc no s'autoritza a crear recàrrecs sobre taxes.

La Llei General Tributària, en el seu article 26, estableix que:

«Los tributos se clasifican en tasas, contribuciones especiales y impuestos.»

»a) Tasas son aquellos tributos cuyo hecho imponible consiste en la utilización del dominio público de la prestación de un servicio público o la realización por la Administración de una actividad que se refiere, afecta o beneficia de modo particular al objeto pasivo.

»(...)

»c) Son impuestos los tributos exigidos sin contraprestación, cuyo hecho imponible está constituido por negocios, actos o hechos naturales, jurídicos o económicos que ponen de manifiesto la capacidad contributiva del sujeto pasivo como consecuencia de la posesión de un patrimonio, la circulación de los bienes o la adquisición o gasto de la renta.»

Es pot argumentar que la taxa estatal sobre el joc, encara que es digui així, en realitat és un impost i no una taxa, ja que no queda clar quina és la contraprestació, no guarda relació l'import de la taxa amb el cost del servei que pot prestar l'Administració i, a més, aquesta taxa sobre el joc ha estat inclosa entre les figures impositives contemplades en les lleis de Cessió de Tributs a les Comunitats Autònomes, la qual cosa implica que la Comunitat no pot variar el tipus impositiu i que la potestat normativa la té l'Estat, cosa que no succeeix amb les altres taxes, que no són objecte de cessió expressa, sinó que si es transfereix el servei es transferieix la taxa, que pot ser modificada per la Comunitat.

Però, contràriament a aquests arguments, no hi ha dubte que la taxa estatal sobre el joc, almenys formalment, és una taxa no solament perquè es digui així sinó perquè es regula en els articles 36 i següents

del Text refós de taxes fiscals de l'Estat, aprovat pel Decret 3059/66 de l'1 de desembre; i en l'article 36, en definir el fet imponible, es diu que s'exigeixen aquestes taxes per l'autorització, celebració o organització de rifes, tómboles, apostes i combinacions aleatòries. Per altra banda, les lleis de cessions de tributs es titulen així: «cessió de tributs», i tant els impostos com les taxes són diferents tipus de tributs; per tant, que una taxa s'inclogui juntament amb impostos dintre d'una llei nomenada

cessió de tributs no vol dir que la taxa sobre el joc sigui un impost.

La conclusió d'aquestes consideracions és la possible no constitucionalitat d'un recàrrec establert per una Comunitat Autònoma sobre una taxa estatal. No obstant això, la Llei que comentem no ha estat impugnada davant el Tribunal Constitucional.

Barcelona, març de 1986

JOSEP MARIA PORTABELLA

Lleis autonòmiques promulgades durant el període setembre-desembre de 1985

Andalusia

LLEI 6/1985, de 28 de novembre, d'Ordenació de la Funció pública de la Junta d'Andalusia. BOJA 112, 28/11/85; cor. d'errades: BOJA 122, 21/12/85.

LLEI 7/1985, de 6 de desembre, per la qual es crea l'Institut d'Acadèmies d'Andalusia. BOJA 119, 14/12/1985; cor. d'errades: BOJA 4, 17/1/86.

LLEI 8/1985, de 27 de desembre, del Consell de la Joventut. BOJA 2, 9/1/86.

LLEI 9/1985, de 28 de desembre, del Pressupost de la Comunitat autònoma d'Andalusia per a 1986. BOJA 125, 31/12/85.

Aragó

LLEI 5/1985, de 20 de novembre, reguladora del Tribunal Econòmi-

co-administratiu de l'Administració autònoma d'Aragó. BOA 102, 22/11/85.

LLEI 6/1985, de 22 de novembre, de creació de l'Institut del Sòl i l'habitatge d'Aragó. BOA 103, 26/11/85.

LLEI 7/1985, de 2 de desembre, de participació de les Comunitats aragoneses assentades fora del territori, en la vida social i cultural d'Aragó. BOA 111, 11/12/85.

LLEI 8/1985, de 20 de desembre, reguladora de les relacions entre la Comunitat autònoma d'Aragó i les Diputacions provincials del seu territori. BOA 118, 23/12/85.

Astúries

LLEI 2/1985, d'11 de desembre, sobre infraccions en matèria de seguretat en les explotacions mineres. BOPA i P 290, 17/12/85.

LLEI 3/1985, de 26 de desembre, d'ordenació de la Funció pública de l'Administració del Principat d'Astúries. BOPA i P 300, 30/12/85.

LLEI 4/1985, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals del Principat d'Astúries. BOPA i P 300, 31/12/85.

Canàries

LLEI 4/1985, de 26 de desembre, per la qual s'autoritza un crèdit suplementari per atendre a les Guarderies infantils laborals. BOCA 158, 31/12/85.

LLEI 5/1985, de 26 de desembre, sobre transferència de crèdit a la Conselleria d'Educació. BOCA 158, 31/12/85.

LLEI 6/1985, de 30 de desembre, reguladora dels jocs i apostes a Canàries. BOCA 158, 31/12/85.

Cantàbria

LLEI 8/1985, de 8 d'octubre, concessió d'un aval per import de dos-cents cinquanta milions de pessetes a l'empresa Nueva Montaña Quijano. BOC 165, 16/10/85.

LLEI 9/1985, de 4 de desembre, concessió d'un aval per import de 195 milions de pesetes a l'empresa Astilleros del Atlántico, S. A. BOC 200, 16/12/85.

Castella-La Manxa

LLEI 6, de 13 de novembre de 1985, del Patrimoni de la Comunitat autònoma de Castella-La Manxa. DOCM 48, 3/12/85.

LLEI 7, de 18 de desembre de 1985, de Pressupostos Generals de Castella-La Manxa. DOCM 52, 31/12/85; cor. d'errades: DOCM 1, 4, 7/1/86, 28/1/86.

LLEI 8, de 18 de desembre de 1985, de crèdit extraordinari derivat del trasvàs Tajo-Segura. DOCM 52, 31/12/85; cor. d'errades: DOCM 1, 7/1/86.

LLEI 9, de 18 de desembre de 1985, de Taxes de la Comunitat autònoma de Castella-La Manxa. DOCM 52, 31/12/85.

Castella-Lleó

LLEI 6/1985, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de la Comunitat autònoma de Castella i Lleó per a 1986. BOCL 108 extraord., 30/12/85.

LLEI 7/1985, de 27 de desembre, d'ordenació de la Funció pública de l'Administració de la Comunitat de Castella i Lleó. BOCL 109, 31/12/85.

Extremadura

LLEI 7/1985, de 26 de novembre, d'Iniciativa legislativa popular de la Comunitat d'Extremadura. DOE 98, 3/12/85.

LLEI 8/1985, de 26 de novembre, de Comparecència en Judici de la Junta d'Extremadura. DOE 98; cor. d'errades: DOE 7, 23/1/86.

LLEI 9/1985, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de la Comunitat Autònoma d'Extremadura per a 1986. DOE, suplement 2 al 107, 31/12/85; cor. d'errades: DOE 12, 11/2/86.

Galícia

LLEI 12/1985, de 3 d'octubre, de crèdit extraordinari per atendre les despeses de les Eleccions al Parlament de Galícia. DOG 192, 5/10/1985.

LLEI 13/1985, de 2 d'octubre, sobre sancions accessòries en matèria de Pesca, marisqueig i cultius marins art. 11). DOG 214, 8/11/85.

LLEI 14/1985, de 23 d'octubre, reguladora dels jocs i apostes a Galícia. DOG 222, 20/11/85.

LLEI 15/1985, de 23 d'octubre, d'ordenació marisquera i cultius marins. DOG 236, 10/12/85.

Illes Balears

—

La Rioja

—

Madrid

LLEI 7/1985, de 8 d'octubre, de concessió d'un crèdit extraordinari per import de 8.400 milions de pesetes per a la financiació d'un programa d'inversions de caràcter municipal. BOM 244, 14/10/85; BOAM 116, 10/10/85.

LLEI 8/1985, de 4 de desembre, per la qual queda sense aplicació en l'àmbit de la Comunitat de Madrid la figura dels projectes de delimitació de sòl urbà, regulada en el Real Decret-llei 165/1981, de 16 d'octubre. BOM 300, 18/12/85.

LLEI 9/1985, de 4 de desembre, especial per al tractament d'actuacions urbanístiques ilegals a la Comunitat de Madrid. BOM 302, 303, 20/12/85, 21/12/85; cor. d'errades: BOCM 14, 17/1/86.

LLEI 10/1985, de 12 de desembre, per la qual es crea l'Organisme Autònom «Impremta de la Comunitat de Madrid». BOM 301, 19/12/1985.

LLEI 11/1985, de 19 de desembre, de Pressupostos Generals de la Comunitat de Madrid per a 1986. BOM 306, 307, 26/12/85, 27/12/85; cor. d'errades: BOM 12, 15/1/86.

Múrcia

LLEI 6/1985, de 15 d'octubre, de concessió de crèdit extraordinari i suplement de crèdit amb destinació a paliar la situació d'atur que pateix la Regió, i l'acondicionament mobiliari i posada en servei dels nous locals seu de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca. BORM 244, 25/10/85.

LLEI 7/1985, de 8 de novembre, d'honors, condecoracions i distincions, de la Comunitat Autònoma de la regió de Múrcia. BORM 264, 19/11/85.

LLEI 8/1985, de 9 de desembre, de Serveis Socials de la Regió de Múrcia. BORM 290, 19/12/85.

LLEI 9/1985, de 10 de desembre, dels òrgans consultius de l'Administració regional. BORM 290, 19/12/1985.

Navarra

LLEI FORAL 16/1985, de 27 de se-

- tembre, de creació, organització i control parlamentari de l'ens públic Ràdio-Televisió de Navarra. BON 119, 2/10/85.
- LLEI FORAL 17/1985, de 27 de setembre, del Patrimoni de Navarra. BON 119, 2/10/85; cor. d'errades: BON 126, 18/10/85.
- LLEI FORAL 18/1985, de 27 de setembre, per la qual es declara «Dia de Navarra» el dia 3 de desembre, festivitats de Sant Francesc Xavier. BON 119, 2/10/85.
- LLEI FORAL 19/1985, de 27 de setembre, de modificació de la Llei Foral sobre mesures de sanejament de les Hisendes de les Entitats locals de Navarra. BON 119, 2/10/85; cor. d'errades: BON 143, 27/2/85.
- LLEI FORAL 20/1985, de 25 d'octubre, de concerts en matèria de serveis socials. BON 131, 30/10/85.
- LLEI FORAL 21/1985, de 4 de novembre, per la qual s'amplia en 1.300 milions de pessetes l'autorització del Govern de Navarra per a la concessió d'avals a les empreses durant el present exercici. BON 135, 8/11/85.
- LLEI FORAL 22/1985, de 13 de novembre, de zonificació sanitària de Navarra. BON 140, 20/11/85.
- LLEI FORAL 23/1985, de 20 de novembre, sobre aprovació dels Comptes Generals de Navarra, corresponents a l'exercici pressupostari de 1984. BON 142, 25/11/85.
- LLEI FORAL 24/1985, d'11 de desembre, de l'Impost sobre el Valor afegit. BON 153, 18/12/85.
- LLEI FORAL 25/1985, de 23 de desembre, d'Impostos Especials. BON 155, 23/12/85.
- LLEI FORAL 26/1985, de 27 de desembre, per la qual es modifiquen parcialment les normes dels Impostos sobre la Renda de les Persones físiques i sobre Societats. BON 158, 30/12/85.
- LLEI FORAL 27/1985, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de Navarra per a l'exercici de 1986. BON 158, 30/12/85; cor. d'errades: BON 13, 29/1/86.

País Basc

- LLEI 7/1985, de 26 de setembre, per la qual s'aprova la metodologia aplicable als exercicis 1986, 1987 i 1988 de determinació de les aportacions dels Territoris Històrics a la financiació dels Pressupostos Generals de la Comunitat Autònoma del País Basc i es fixen per al mateix període els coeficients d'aportació de les Diputacions forals a les despeses pressupostàries de la Comunitat Autònoma del País Basc. BOPV 219, 28/10/85; cor. d'errades: BOPV 15, 24/1/86.
- LLEI 8/1985, de 23 d'octubre, per la qual es complementa la Llei 11/1985, de 22 de juny, sobre drets professionals i passius del personal que va prestar els seus serveis a l'Administració Autònoma del País Basc. BOPV 241, 25/11/85.
- LLEI 9/1985, de 4 de desembre, per la qual es regula el Consell Assessor de RTVE al País Basc. BOPV 2, 7/1/1986.
- LLEI 10/1985, de 2 de desembre, per la qual s'aproven els Pressupostos Generals de la Comunitat Autònoma d'Euskadi per a 1986. BOPV 266, 31/12/85; cor. d'errades: BOPV 7, 14/1/86.

País Valencià

LLEI 11/1985, de 25 d'octubre, de la Generalitat Valenciana, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana. DOGV 300, 31/10/85.

LLEI 12/1985, de 30 d'octubre, de la Generalitat Valenciana, del Consell Valencià de Cultura. DOGV 302, 7/11/85.

LLEI 13/1985, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de crea-

ció de la Taxa per Serveis Sanitaris d'Hematologia. DOGV 324, 31/12/1985.

LLEI 14/1985, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de tributació sobre Jocs d'Atzar. DOGV 324, 31/12/85.

LLEI 15/1985, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Pressupostos de la Generalitat Valenciana per a l'exercici 1986. DOGV 324, 31/12/85.

